

CU: 13
Expedient:2019 / 068696 / M

La Comissió Territorial d'Urbanisme de l'àmbit metropolità de Barcelona, en la sessió de 20 de desembre de 2019, ha adoptat, a reserva de la redacció que resulti de l'aprovació de l'acta, l'acord següent :

L'expedient de Modificació de l'article 29 de les Normes urbanístiques del Pla especial de protecció i millora del Parc agrari del Baix Llobregat, ha estat promogut i tramès per l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Vist l'informe dels serveis tècnics, els apartats valoratius del qual es reproduïxen a continuació:

Objecte

L'objecte és modificar el redactat de l'article 29 de les normes de la revisió del parc Agrari del Baix Llobregat, d'ara endavant RPEPA, relatiu als moviments de terres per tal de preservar l'espai agrícola de la Vall Baixa i del delta del Llobregat.

Àmbit d'actuació i descripció de la proposta

L'àmbit es correspon amb el de la revisió del Pla especial del Parc agrari del Baix Llobregat i abasta els termes municipals de Castelldefels, Gavà, Viladecans, Sant Boi de Llobregat, el Prat de Llobregat, l'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat, Sant Joan Despí, Santa Coloma de Cervelló, Sant Feliu de Llobregat, Sant Vicenç dels Horts, Molins de Rei, Pallegà i el Papiol.

Compta amb una superfície de 3.473'26 ha de sòl.

El document proposa regular de forma més acotada els moviments de terres permesos en l'àmbit amb l'objectiu de garantir la preservació de l'espai agrari, tenint en compte la problemàtica sorgida des de l'entrada en vigor del RPEPA, i l'aflorament de diverses incidències davant la creixuda de sol·licituds de llicència per moviments de terres.

Atès que l'actual regulació no estableix cap limitació es proposa en primer lloc, prohibir amb caràcter general els moviments de terres, amb dues excepcions: els moviments i aportacions de terres que formin part d'un projecte d'obra de construcció o instal·lació admesa pel planejament vigent; i els moviments de terres que siguin necessaris per millorar l'eficiència i/o la productivitat de l'activitat agrícola, o per recuperar sòls degradats com a camps de conreu.

En segon lloc es proposa regular detalladament els moviments de terres vinculats a l'activitat agrícola en el sentit de:

- sol·licitar llicència urbanística municipal que requerirà informe previ de l'òrgan gestor del parc agrari i del Departament d'Agricultura de la generalitat,
- limitar els terraplens a 0'5m (1m en cas de terrenys agraris de muntanya de Sta. Coloma de Cervelló atesa la seva orografia poc planera)



Doc. original signat per:
Maria Navarro Roca 20/12/2019,
Serveis Administració Electrònica
Generalitat de Catalunya 20/12/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



08V0KT1CCWVHSFA8JR9190SJAJTKTRU

Data creació còpia:
20/12/2019 14:29:46
Data caducitat còpia:
20/12/2022 00:00:00
Pàgina 1 de 7

- garantir l'ús agrícola després de l'actuació mitjançant la constitució d'una fiança prèvia a l'atorgament de la llicència; el valor econòmic d'aquesta fiança s'establirà en funció del volum de terres. La fiança es retornarà un cop finalitzada l'actuació i presentar un certificat emès ple tècnic responsable que acrediti que les obres s'han realitzat d'acord amb el projecte i la llicència concedida. Es retornarà després del primer episodi de pluges per assegurar que les terres s'assentint correctament i el drenatge de les aigües no afecti explotacions de l'entorn o la xarxa de camins.
- Establir la necessitat d'un projecte tècnic que incorpori:
 - la justificació de la necessitat,
 - descripció de materials a aportar, descripció de la metodologia i planificació temporal de les obres que contemplarà la retirada de la capa arable. En qualsevol cas la capa arable resultant serà de terres vegetals i amb un gruix de 30cm.
 - descripció del drenatge actual i final així com les possibles afectacions a camins i finques veïnes,
 - plànols i seccions 1:500,
 - acreditació que la parcel·la forma part d'una explotació agrícola (DUN),
 - acreditació de la titularitat de la parcel·la o autorització del propietari que ha d'incloure un contracte d'arrendament,
 - l'assumeix d'obra d'un tècnic competent responsable de l'execució del projecte

Per últim, s'agrupen les determinacions que fan referència al subsòl i el control per part del Departament de Cultura, i es suprimeix un paràgraf que amb el nou redactat deixa de tenir sentit, doncs tots les moviments de terres estan subjectes a llicència urbanística municipal.

Planejament vigent

El planejament vigent és en primer lloc el Pla general metropolità de Barcelona aprovat definitivament el juliol de 1976.

Sobre aquest àmbit regeixen diverses figures de planejament:

- el Pla director del sistema costaner PDUSC aprovat definitivament el juny de 2005;
- el Pla director dels àmbits d'activitat econòmica del delta del Llobregat aprovat definitivament el gener de 2016;
- el Pla especial de regularització dels àmbits del Canal de Rem i l'avinguda del Canal PECR aprovat definitivament el juny de 2018,

si bé la present modificació té incidència directa sobre la Revisió del Pla especial del Parc Agrari del Baix Llobregat aprovat definitivament l'abril de 2015, que es va tramitar en paral·lel a la Modificació de PGM en l'àmbit del Parc Agrari del Baix Llobregat, la qual donava cobertura a la revisió del Pla especial.

D'acord amb el planejament vigent, el sòls de l'àmbit estan classificats de sòl no urbanitzable i estan qualificats com a sistema: viari, clau 5, ferroviari, clau 3, hidrogràfic, clau SH, reserva natural, clau 29, parcs i jardins urbans, clau 6, equipaments, clau 7,



serveis tècnics, clau 4, protecció de sistemes, clau 9; i com a zona: rústic protegit de valor agrícola amb servituds aeronàutiques, clau 24a, rústic protegit de valor agrícola del parc agrari, clau 24b i rústic protegit amb serveis complementaris vinculats al parc agrari, clau 24c.

En concret s'afecta l'article 29 de les normes del RPEPA, inclòs en el títol II, que es refereix a les determinacions sobre sòls qualificats de zona i que regula la possibilitat de realitzar moviments de terres;.

Així aquest article determina la necessitat de sol·licitar informe a diversos organismes sectorials previ a la llicència tota vegada que el subsòl és susceptible de contenir jaciments arqueològics, també requereix de projecte tècnic per aquells terraplens superiors a 0'5m, 1m en terrenys agraris de muntanya de Sta. Coloma de Cervelló, on consti la seva justificació, un aixecament topogràfic previ, els materials a aportar, la seva estratificació, permeabilitat i condicionament de la capa de sòl.

En qualsevol cas, tant si es requereix projecte tècnic com no, els terraplens han de garantir el respecte per les explotacions agrícoles del seu entorn i l'ús agrícola del sòl després de la intervenció.

Tot i això l'autorització d'un terraplè estarà condicionada a l'existència de desguassos suficients per les aigües pluvials d'escolament.

Per últim, es fixa que resta prohibida la utilització del subsòl per a qualsevol ús o destinació, exceptuant les infraestructures medi ambientals i les xarxes de serveis.

D'altra banda cal tenir present que el Pla territorial Metropolità de Barcelona aprovat l'abril de 2010, inclou els sòls de l'àmbit dins el sistema d'espais oberts de protecció especial pel seu interès natural i agrari.

D'acord amb l'article 2.6.2 de les normes del PTMB, els espais de protecció especial estan sotmesos a un règim de protecció incompatible amb actuacions d'edificació i transformació de sòl que puguin afectar de forma clara els valors que en motiven la seva protecció.

Tramitació municipal

El document redactat per l'Àrea Metropolitana de Barcelona es va aprovar inicialment pel Consell Metropolità de l'Àrea Metropolitana de Barcelona en sessió de 21 de febrer de 2019, i es va sotmetre a informació pública durant el termini de 45 dies mitjançant la publicació al BOPB de 26 de març de 2019, al diari El Periódico de 18 de març de 2019, i al web de l'AMB.

Posteriorment en sessió d'1 d'octubre de 2019, el Consell Metropolità de l'Àrea Metropolitana de Barcelona va aprovar provisionalment el document.

Segons es fa constar en l'informe tècnic i jurídic de l'AMB, durant el període d'informació pública no s'han presentat al·legacions.

En data 8 de març de 2019 s'ha sol·licitat informe a:



Doc. original signat per:
Maria Navarro Roca 20/12/2019,
Serveis Administració Electrònica
Generalitat de Catalunya 20/12/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



08V0KT1CCWVHSFA8JR9190SJXAJTKTRU

Data creació còpia:
20/12/2019 14:29:46
Data caducitat còpia:
20/12/2022 00:00:00
Pàgina 3 de 7

- l'Agència Catalana de l'Aigua,
- la Subdirecció General de Programes de Protecció Civil,
- la Subdirecció General de Prevenció i Control de la Contaminació Atmosfèrica,
- els Serveis territorials del Departament de Cultura,
- la Subdirecció General de Biodiversitat i medi Natural,
- els Serveis Territorials del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació,
- l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya,
- la Diputació de Barcelona,
- el Consell Comarcal del Baix Llobregat,
- el Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat,
- el Consorci per la Protecció i Gestió dels espais naturals del Delta del Llobregat

En data 1 d'abril de 2019, la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, ha emès informe indicant que la modificació es considera positiva.

En data 2 d'abril de 2019, l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya ha emès informe indicant que l'àmbit no afecta cap jaciment paleontològic o punt d'interès geològic, que tenint en compte l'abast i l'objecte de la modificació no es considera necessari l'elaboració d'un estudi de riscos geològics complementaris; i per últim s'indica que si en cas d'efectuar-se excavacions o moviments de terres aparegués qualsevol resta paleontològica, caldrà atènyer-se al que disposa la Llei del Patrimoni Cultural Català.

En data 6 de maig de 2019, el Consorci per a la Protecció i Gestió dels Espais Naturals del Delta del Llobregat ha emès informe favorable, si bé es sol·licita que s'inclogui una altra excepció en la prohibició amb caràcter general dels moviments de terres: els moviments i aportacions de terres que siguin necessaris per renaturalitzar camps des d'un punt de vista mediambiental situats en zones del parc incloses al PEIN i Xarxa Natura 2000.

En data 2 de maig de 2019, el Consorci del parc Agrari del Baix Llobregat ha emès informe indicant que està d'acord amb la modificació.

En data 27 de juny de 2019, els Serveis Territorials a Barcelona del Departament de Cultura han emès informe favorable.

En data 12 de novembre de 2019, l'Agència catalana de l'Aigua ha emès informe favorable pel que fa a abastament i sanejament; en relació a la inundabilitat s'informa favorablement sempre que es compleixi amb un seguit d'aspectes:

- que les mesures de gestió siguin compatibles amb els recomanacions d'aquesta agència, així com amb els usos permesos en la zona de flux preferent i en la zona inundable definides en el Reglament del Domini públic hidràulic; i amb allò establert al Pla de gestió del Districte Conca Fluvial de Catalunya en l'àmbit del Parc agrari i Delta del Baix Llobregat.
- En cas que sigui necessari redactar un estudi d'inundabilitat per demostra la compatibilitat amb els usos abans esmentats, caldrà que aquest estudi es faci d'acord amb la "Guia Tècnica. Recomanacions Tècniques per als estudis d'inundabilitat d'àmbit local".



D'altra banda en relació amb les afeccions mediambientals s'informa favorablement indicant que caldrà assegurar la compatibilitat amb: PEIN, xarxa Natura 2000, Inventari de Zones Humides de Catalunya, el Pla de Gestió de la Conca Fluvial de Catalunya.

Per últim s'indica que per realitzar obres en zona de domini públic hidràulic o zona de policia de lleres, cal disposar de la corresponent autorització prèvia de l'Agència Catalana de l'Aigua.

En data 10 de gener de 2019, la Directora dels Serveis Territorials a Barcelona del departament de Territori i Sostenibilitat va resoldre emetre informe ambiental estratègic en el sentit que el document no s'ha de sotmetre a avaluació ambiental ordinària atès que no té efectes significatius sobre el medi ambient.

Pel que fa a la resta d'informes sectorials cal indicar que no consta a l'expedient que hagin estat emesos tot i que s'ha exhaurit el termini per fer-ho.

D'altra banda cal indicar que simultàniament al tràmit d'informació pública, s'ha donat audiència als ajuntaments inclosos dins l'àmbit, i alhora s'ha notificat l'acord a les persones interessades que es detallen seguidament:

- Unió de pagesos de Catalunya.
- Sociedad espanyola de Ornitologia.
- Institut Català d'Ornitologia.
- DEPANA Lliga per a la Defensa del Patrimoni Natural.

Documentació

El document incorpora una memòria, els plànols, una avaluació econòmica i financera, un document ambiental i les normes.

Valoració de l'expedient

El present document no té altre objectiu que restringir els moviments de terres dins l'àmbit del parc agrari per tal de vetllar per la preservació d'aquest espai agrari dedicat bàsicament al conreu.

En aquest sentit la proposta es considera adequada des del punt de vista de l'interès públic; no obstant, més enllà d'això, el document justifica la iniciativa i l'oportunitat de la modificació en base a que, segons consta en la memòria, en els últims anys hi ha hagut un increment substancial del nombre de sol·licituds de llicències urbanístiques per a realitzar moviments de terres al parc; aquests moviments han comportat afectacions a la qualitat del sòl (en alguns casos s'han aportat terres provinents de residus de construcció), a les explotacions agrícoles i han causat també desfiguracions importants del terreny. Aquestes actuacions són contràries als objectius del Pla especial del parc de preservar l'espai agrícola.

D'altra banda, en un àmbit com el del parc agrari relativament pla orogràficament i d'acord amb la tendència de l'agricultura actual de mínim conreu o sembra directa amb la finalitat



de reduir l'erosió i afavorir la conservació del sòl, no sembla que es requereixi dur a terme moviments de terres.

L'article 29 de les normes del RPEPA admet amb caràcter general els moviments de terres sense limitació màxima, tot i que requereix d'un projecte tècnic en determinats supòsits. Amb tot no s'estableix la necessitat que un tècnic competent es faci responsable de les obres, ni el mecanisme de control per assegurar l'ús agrícola del sòl després de la intervenció o per garantir que les sobres no afectin a explotacions agrícoles de l'entorn o a la xarxa de camins.

En resum la proposta es justifica en el sentit que després de 3 anys de l'entrada en vigor de la RPEPA, es constata la necessitat d'ajustar la regulació per tal d'evitar els moviments de terres que posen en perill la utilització futura dels terrenys com a camps de conreu i que són contraris a l'objectiu principal de l'espai agrari.

En conclusió, la present modificació, que coarta i limita la transformació del sòl, s'ajusta a les determinacions i objectius tant del PTMB, quan pretén mantenir els valors dels sòls d'especial protecció, com de la RPEPA que té la voluntat de preservar els espais agrícoles.

Fonaments de dret

Vist el Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer, i el seu Reglament, aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol.

L'article 85 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer, regula la tramitació de l'aprovació dels plans d'ordenació urbanística municipal i dels plans urbanístics derivats.

Vist l'article 31.1.c) de la Llei 31/2010, de 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, que determina que per tractar-se d'un planejament derivat plurimunicipal (ambdós integrats a l'Àrea Metropolitana de Barcelona), pertoca l'aprovació inicial i provisional a l'Àrea Metropolitana de Barcelona;

D'acord amb l'article 80.c) del TRLUC, la competència per a l'aprovació dels plans especials urbanístics de desenvolupament, llevat els que correspon aprovar als Ajuntaments de conformitat a l'article 81 correspon a la Comissió Territorial d'Urbanisme.

Vist el Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer.

Acord

Vist l'informe proposta dels Serveis Tècnics, i d'acord amb els fonaments que s'hi exposen, aquesta Comissió acorda:



Doc. original signat per:
Maria Navarro Roca 20/12/2019,
Serveis Administració Electrònica
Generalitat de Catalunya 20/12/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



08V0KT1CCWVHSFA8JR9190SJXAJTKTRU

Data creació còpia:
20/12/2019 14:29:46
Data caducitat còpia:
20/12/2022 00:00:00
Pàgina 6 de 7

-1 Aprovar definitivament la Modificació de l'article 29 de les Normes urbanístiques del Pla especial de protecció i millora del Parc agrari del Baix Llobregat, amb el benentès que en les futures mesures de gestió i/o actuació es tindran en compte les consideracions de l'informe de l'ACA de 12 de novembre de 2019 pel que fa a inundabilitat, afeccions mediambientals i domini públic hidràulic.

-2 Publicar aquest acord i les normes urbanístiques corresponents al DOGC a l'efecte de la seva executivitat immediata, tal com indica l'article 106 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer.

-3 Comunicar-ho a l'Àrea Metropolitana de Barcelona i als Ajuntaments afectats de Castelldefels, Gavà, Viladecans, Sant Boi de Llobregat, el Prat de Llobregat, l'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat, Sant Joan Despí, Santa Coloma de Cervelló, Sant Feliu de Llobregat, Sant Vicenç dels Horts, Molins de Rei, Pallejà i el Papiol

Maria Navarro Roca
La secretària de la Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

Signat electrònicament



Doc.original signat per:
Maria Navarro Roca 20/12/2019,
Serveis Administració Electrònica
Generalitat de Catalunya 20/12/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat
d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



08V0KT1CCWVHSFA8JR9190SJXAJTKTRU

Data creació còpia:
20/12/2019 14:29:46
Data caducitat còpia:
20/12/2022 00:00:00
Pàgina 7 de 7