

PLA ESPECIAL DELS ESTABLIMENTS DESTINATS A SERVEIS DE TELECOMUNICACIONS PER A ÚS PÚBLIC.

I- MEMÒRIA

1. Antecedents

Per resolució del conseller de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya de 17 de gener de 2007 es va aprovar definitivament la Modificació dels usos urbanístics del Pla General Metropolità a l'àmbit de la Rambla i illa de vianants (Prohibició d'ús d'oficines) publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 4.828 de 23 de febrer de 2007.

Aquesta modificació de PGM tenia per objecte realitzar una regulació específica dels usos admesos a l'àmbit de as Rambla i illa de vianants de Gavà, mitjançant la prohibició dels usos d'oficines definits a l'article 279 de les NNUU, a fi i efecte de potenciar el teixit comercial i de restauració per damunt d'altres amb menor capacitat de generació de fluxos de vianants.

Dintre d'aquest procés de modificació d'usos urbanístics i adaptació del planejament aplicable al terme municipal de Gavà a les noves necessitats derivades del desenvolupament social i de les noves tecnologies, el Ple de l'Ajuntament de Gavà de 24 de setembre de 2009, va prendre el següent acord:

“SUSPENSÍO ATORGAMENT DE LLICÈNCIES LOCUTORIS TELEFÒNICS

PRIMER.- Suspendre, en aplicació de l'article 71 del Decret Legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, text refós de la Llei d'Urbanisme, l'atorgament de llicències d'instal·lació o ampliació d'activitat o usos de locutoris telefònics i anàlegs, i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial, a tot el terme municipal de Gavà.

Aquesta suspensió s'efectua per estudiar una modificació puntual i/o una ordenança municipal que reguli els usos objecte de la suspensió.

SEGON.- Publicar aquest acord al Butlletí Oficial de la Província i en un dels diaris de major difusió de la província.

TERCER.- Establir que la suspensió tindrà una durada d'UN ANY, a comptar des de la publicació en el Butlletí Oficial de la Província.”

que es va publicar al Butlletí Oficial de la Província núm. 239 de 6 d'octubre de 2009, i a la Vanguardia de 30 de setembre de 2009.

En compliment d'aquest acord plenari es formula el present Pla Especial de determinació d'usos a l'àmbit de la Rambla i illa de vianants i de regulació dels establiments destinats a serveis de telecomunicacions per a ús públic.

2. Àmbit del Pla Especial

L'àmbit del Pla Especial és a tot el terme municipal de Gavà.

3. Marc legal

L'article 68 del Decret Legislatiu 1/2010, d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, estableix que:

Art. 68

1. Es poden formular plans especials urbanístics, estiguin o no previstos pel planejament urbanístic general, per a desenvolupar les determinacions del planejament urbanístic general, plans especials urbanístics autònoms per a completar aquestes determinacions, i també plans especials urbanístics autònoms per a completar aquestes determinacions, i també plans especials urbanístics autònoms per a implantar nous sistemes urbanístics o per a modificar els previstos pel planejament.

2. Els plans especials urbanístics desenvolupen, completen o complementen les determinacions del planejament urbanístic general, en qualsevol classe o categoria de sòl o, si s'escau, en diverses classes i categories de sòl simultàniament, amb l'objecte de preveure la implantació de sistemes urbanístics generals i locals o d'assolir alguna o diverses de les finalitats a què fa referència l'article 67.1.

3. Els plans especials urbanístics no poden substituir en cap cas el pla d'ordenació urbanística municipal en la seva funció d'ordenació integral del territori, per la qual cosa no poden alterar la classificació del sòl, però si que poden modificar-ne la qualificació per a aconseguir l'objectiu legal que en justifica l'aprovació.

*4. Els plans especials urbanístics han d'ésser sempre compatibles amb el planejament urbanístic general. **A aquests efectes, es consideren compatibles amb el planejament urbanístic general, i no se'n requereix la modificació prèvia, els plans especials següents:***

“a) Els plans especials urbanístics que, sense alterar els usos principals establerts pel planejament general, estableixen restriccions d’ús per a ordenar la incidència i els efectes urbanístics ambientals i sobre el teixit urbà que les activitats produeixen sobre el territori o per tal d’impedir la desaparició o l’alteració dels béns que integren el patrimoni cultural, de les zones d’un gran valor agrícola, forestal o ramader, de zones deltaïques o d’espais rurals o periurbans o del paisatge.”

Amb aquesta regulació de la Llei d’Urbanisme, els plans especials són els instruments de planejaments adients per, de manera justificada i sense alterar els usos principals, establir regulacions i restriccions de determinats usos, i a més, es consideren compatibles amb el planejament general.

D’altra banda, cal tenir en compte que el “Considerando” 56 de la Directiva **2006/123/CE** de 12 de desembre de 2006, relatiu als serveis en el mercat interior de la Unió Europea proclama que conforme a la jurisprudència del Tribunal de Justícia **els objectius, entre d’altres, de protecció dels consumidors i de protecció de l’entorn urbà, constitueix una raó imperiosa d’interès general que permet justificar l’aplicació de règims d’autorització i d’altres restriccions.** Però adverteix amb contundència que: *“No obstant, cap règim d’autorització o restricció d’aquestes característiques deu de discriminar per raó de la nacionalitat. A més a més han de respectar-se sempre els principis de necessitat i proporcionalitat”.*

Aquest “considerando” ha estat recollit per la Ley 17/2009, de 23 de novembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio.

Per tant, la possibilitat de regular, i en el seu cas, establir regulacions i restriccions d’usos a través d’un pla especial urbanístic està contemplat a la normativa urbanística i no vulnera la Directiva Europea 2006/123.

4. Formulació i tramitació urbanística.

L’article 78 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d’agost, Text refós de la Llei d’urbanisme estableix que correspon de formular els plans especials urbanístics, els plans de millora urbana i els plans parcials urbanístics als ens locals, a les entitats urbanístiques especials o als altres òrgans competents en matèria d’urbanisme, segons correspongui.

Atès que el present Pla Especial afecta exclusivament el terme municipal de Gavà, correspon a aquest Ajuntament la seva formulació i tramitació.

Les pautes procedimentals bàsiques per a l’aprovació del planejament derivat estan establertes a l’article 85 de l’esmentat Decret Legislatiu i són:

1. aprovació inicial i informació pública.
2. aprovació provisional
3. aprovació definitiva

4.1. Aprovació inicial.

L'acord d'aprovació inicial correspon a l'alcalde, d'acord amb l'article 21 1.j) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les bases de règim local. Si bé l'alcalde de Gavà ha delegat la competència en la Junta de Govern Local, per Decret de 17 de juny de 2007, dictat a l'empara d'allò que estableix l'article 23.2 del mateix text legal.

Una vegada s'ha acordat l'aprovació inicial s'ha de sotmetre a informació pública durant el termini d'un mes, mitjançant la publicació d'edecte en el Butlletí Oficial de la Província, en un dels diaris de premsa periòdica de més circulació i amb mitjans telemàtics.

Simultàniament al tràmit d'informació pública s'ha de sol·licitar un informe als organismes afectats per raó de la seva competència sectorial, que han d'emetre'l en el termini d'un mes.

A més, es té que garantir la consulta de l'instrument de planejament aprovat inicialment mitjançant medis telemàtics (web municipal www.gavaciutat.cat.)

4.2. Aprovació provisional

L'acord d'aprovació provisional correspon al Ple de l'Ajuntament de Gavà, d'acord amb l'article 22 1.c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les bases de règim local.

4.3. Aprovació definitiva

L'aprovació definitiva correspon a la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona, en aplicació de l'article 80 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, Text refós de la Llei d'urbanisme.

5. Objecte i justificació del planejament.

Amb l'aparició de les noves tecnologies, els canals de comunicació s'han desenvolupat tot permeten una facilitat i diversitat en l'accés a les comunicacions que abans no existia, i han donat lloc a un desenvolupament notable de l'activitat de prestació d'aquests serveis de

telecomunicacions, denominats col·loquialment locutoris, la regulació dels quals recau dintre de les competències de les diferents administracions.

En aquest sentit, cal remarcar que l'èxit i proliferació d'aquests serveis, concretament a Gavà hi ha en funcionament quinze locutoris telefònics, que juntament amb l'absència de legislació tècnica i urbanística específica, provoca un increment de molèsties i activitats paral·leles que poden implicar una disminució de la qualitat de vida dels ciutadans. A més, cal tenir en compte que aquestes activitats no estan distribuïdes uniformement, tal com es comprova al plànol [i2](#).

L'Administració municipal no pot restar impassible davant d'aquesta problemàtica, per això, i sense voler envair la competència que correspon a l'Administració estatal i a l'Administració autonòmica, ha d'intervenir en aquest procés dins dels límits que li corresponguin, establint els camins pels quals s'ha de desenvolupar aquesta activitat en les matèries que són de la seva competència.

L'article 66.3 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, estableix que el municipi té competències pròpies en les següents matèries: "*g) els abastaments, els escorxadors, les fires, els mercats i la defensa d'usuaris i consumidors*". Per tant, correspon a l'administració municipal establir les condicions amb què s'ha de donar el servei, de manera que el consumidor trobi la protecció adequada en el exercici dels seus drets: un espai de la sala d'espera adequat al nombre de cabines telefòniques, unes condicions mínimes de confortabilitat, eliminació de barreres arquitectòniques que permetin l'accés als minusvàlids, etc.

També correspon a l'Administració municipal regular urbanísticament els usos, i, en conseqüència, prendre les mesures adequades per evitar la concentració de locutoris telefònics en determinades zones o carrers, a la vegada que es facilita la implantació del servei per tot el terme municipal. En aquest sentit, cal destacar que l'Ajuntament de Gavà va prohibir determinats usos a l'àmbit de la Rambla i l'illa de vianants, a través de la modificació del Pla General Metropolità abans esmentada.

En definitiva, l'objecte del present Pla Especial és ordenar la incidència i els efectes urbanístics ambientals sobre el teixit urbà que els establiments públics destinats a serveis de telecomunicacions puguin tenir, a la vegada que es protegeix als consumidors. Aquest Pla Especial tracta d'equilibrar els interessos inherents a l'exercici d'aquesta activitat econòmica amb plena llibertat, amb el dret de tot ciutadà a tenir garanties de seguretat, salubritat i higiene en la utilització d'un servei privat, així com amb

aquelles mesures que resultin necessàries per evitar tots aquells inconvenients que la mateixa activitat pugui produir en la resta del veïnat.

6. Criteris generals de la proposta

Mitjançant el present Pla Especial es proposa efectuar una regulació urbanística detallada dels paràmetres aplicables als establiments destinats a serveis de telecomunicacions per a ús públic.

Aquesta regulació urbanística es concreta en:

1. Prohibició d'instal·lació d'establiments destinats a serveis de telecomunicacions per a ús públic a l'àmbit de la Rambles i illa de vianants.
2. Establir una distància mínima entre locutoris de 300 m., a mesurar sobre plànol d'emplaçament.
3. Equiparar urbanísticament l'ús de serveis de telecomunicacions per a ús públic a l'ús comercial, amb horari de 9:00 a 23:00 hores.
4. Establir una superfície mínima del local de 80 m²., amb una façana mínima de 4 m., accés directe des de la via pública, i una amplada mínima de voreres de 2 metres.
5. Establir la incompatibilitat del serveis de telecomunicacions per a ús públic amb qualsevol altre activitat.

Gavà, octubre de 2010

Gisela Pujol i Freixer
Arquitecte

Joaquín García Lorca
Tècnic d'Administració Gral. de
Governació i Espai Públic

NORMATIVA URBANÍSTICA

Article 1. Àmbit d'aplicació.

El present Pla Especial és d'aplicació a tot el terme municipal de Gavà.

Article 2. Objecte

L'objecte del present Pla Especial és regular els paràmetres urbanístics i les condicions dels locals dels establiments públics destinats a serveis de telecomunicacions per a ús públic que inclouen tant els serveis telefònics per a ús públic, conegut com a locutoris, com els serveis d'Internet.

S'entén per locutori qualsevol establiment o local obert al públic que té a disposició dels consumidors o clients més d'un telèfon que dona accés telefònic, telefax, etc., disponible per al públic.

S'entén per servei d'Internet aquell que presta un establiment de telecomunicacions mitjançant la utilització d'ordinador connectat a la xarxa informàtica.

Article 3. Emplaçament dels establiments de serveis de telecomunicació

3.1 A efectes urbanístics, l'activitat de serveis de telecomunicació per a ús públic es considera com ús comercial, atès que es tracta de prestació de serveis privats al públic, i l'horari s'estableix entre les 9:00 y les 23:00 hores.

3.2 Els establiments de serveis de telecomunicació per a ús públic només s'admetran en planta baixa, hauran de disposar d'accés directe i independent des de la via pública, i una amplada de façana a via pública no inferior a 4 m.

3.3 Els establiments de serveis de telecomunicació s'ubicaran a una distància mínima de 300 metres entre ells, mesurats sobre plànol d'emplaçament.

3.4 Els carrers on s'instal·lin aquests establiments hauran de disposar de voreres amb una amplada mínima de 2 metres. Als carrers de prioritat invertida, aquestes seran mesurades des dels pilons, que separen la zona en la que està permès el trànsit de vehicles, a la façana dels edificis.

Article 4. Condicions dels establiments per serveis de telecomunicació

- 4.1 Superfície útil mínima: es requerirà un espai exclusiu per als usuaris dels serveis de telecomunicació per a ús públic de 80 m². Comptarà amb una sala d'espera de superfície mínima igual al nombre de cabines multiplicat per 1,5.
- 4.2 No és permesa la venda de begudes, productes alimentaris, tabac o qualsevol altre producte diferent del servei de telecomunicacions. Se n'exceptuen els productes alimentaris o begudes no alcohòliques que es vinguin mitjançant màquines expenedores, les quals es limitaran a una per establiment.

Article 5. Serveis Higienics en els establiments destinats a serveis de telecomunicació

- 5.1 Tots els establiments de serveis de telecomunicació per a us públic hauran de disposar, com a mínim, d'un servei higiènic per a l'ús del públic.
- 5.2 S'hi accedirà a través d'un vestíbul previ a aquest; entre el vestíbul i el servei higiènic hi haurà una porta, així com entre el vestíbul i la zona on es desenvolupa l'activitat.
- 5.3 El servei higiènic haurà d'estar en tot moment en les degudes condicions de salubritat i higiene.

Article 6. Activitats incompatibles amb l'activitat de telecomunicacions per a ús públic

L'activitat de telecomunicacions per a ús públic és incompatible amb qualsevol altra, amb l'excepció d'aquelles activitats vinculades a serveis derivats de les noves tecnologies de la informació i la comunicació, i totes aquelles activitats que es puguin derivar de les noves tecnologies emergents. Per tant, el local on s'instal·li un establiment d'aquestes característiques es destinarà exclusivament a aquests serveis.

Article 7. Usos disconformes.

Són activitats disconformes amb les determinacions del Pla especial, aquelles activitats de telecomunicacions per a ús públic que no compleixin algun del paràmetres reguladors establerts en aquest Pla especial.

Article 8. Determinació d'usos a l'àmbit de la Rambla i l'illa de vianants.

8.1 A l'àmbit de la Rambla i l'illa de vianants, no s'admetrà l'ús de servei de telecomunicacions per a ús públic.

8.2 Aquesta prohibició afecta a aquells locals que tenen el seu accés principal o la major part de la longitud de la façana de contacte amb l'exterior amb front als següents carrers:

- Rambla de Salvador Lluch
- Rambla de Joaquim Vayreda
- Rambla de Maria Casas
- Plaça de J.M. Batista i Roca
- Carrer de Sant Pere (de Plaça Major fins al c/ Sant Joan- c/Sant Josep Oriol)
- Carrer Cap de Creus
- Carrer Comte d'Urgell
- Carrer Major (des de la Plaça Jacint Verdaguer a c/ Mare de Déu de la Mercè
- Carrer Salvador Lluch
- Carrer Màrtirs del Setge 1714
- Plaça Major
- Carrer de Sant Isidre (des del carrer del Centre fins el carrer de Sant Pere)
- Carrer de Sant Nicasi (en el tram comprès del carrer Sant Pere i la Plaça de la Bogeria.

Disposició Transitòria.

Els establiments destinats a serveis de telecomunicacions per a ús públic existents en el moment de l'entrada en vigor del Pla especial i que disposen de les preceptives autoritzacions, s'hauran de d'adequar a allò que estableix els articles 5 i 6 en el termini d'un any.

Gavà, octubre de 2010

Gisela Pujol i Freixer
Arquitecte

Joaquín García Lorca
Tècnic d'Administració Gral. de
Governació i Espai Públic