



Núm. expedient:	2021/00016766B
Origen:	Secretaria General

Maria Abarca Martínez, secretària general de l'Ajuntament de Gavà

CERTIFICO:

Que la Junta de Govern Local, en sessió Ordinària de 21 de juliol de 2021, va adoptar per unanimitat, entre d'altres, l'acord següent:

APROVACIÓ DEL PLA ESTRATÈGIC DE CONTRACTACIÓ DE L'AJUNTAMENT DE GAVÀ, 2021-2025

El dia 9 de març de l'any 2018 va entrar en vigor la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en endavant LCSP.

Aquesta norma va suposar, des del primer moment, un canvi de paradigma en la contractació pública motivat, principalment, per la nova regulació establerta quant al contracte menor i les limitacions aplicables a partir d'aquell moment. Això va suposar un increment notable en les licitacions i els tràmits a realitzar per totes les administracions que es va traduir en una sobrecàrrega de feina per als recursos humans existents els quals, en ocasions, s'han vist desbordats.

Per raons organitzatives internes, l'Ajuntament de Gavà no disposa d'unitat i/o departament de contractació creada, sinó que són els diferents àmbits els que gestionen els expedients que els hi afecten.

Aquest fet incideix negativament en la gestió de la contractació pública de l'Ajuntament, ja que en la majoria de supòsits el TAG del departament és qui ha de compatibilitzar les seves tasques en matèria de contractació - inclòs l'assessorament als tècnics municipals per a l'assoliment d'uns plecs tècnics que permetin avançar en la contractació de conformitat amb les determinacions de la Llei 9/2017 -, amb les altres vinculades al propi departament (que en la majoria de casos són moltes i molt variades, inclosa la defensa en judici).

Això, unit a la manca de recursos personals (en ocasions només compten amb suport administratiu), impossibiliten la realització d'un anàlisi i una correcta planificació de la contractació el que es tradueix, en moltes ocasions, en una tramitació defectuosa de la contractació pública a demanda de les unitats proposants que necessiten un contracte per dur a terme la seva activitat prestacional però sense temps d'anticipació suficient que possibiliti al departament corresponent la tramitació de l'expedient de contractació en termini.



La situació existent ja va ser objecte d'estudi per l'assessora de l'Àmbit de Nova Governança i Serveis Generals qui, després de la reunió mantinguda amb els serveis jurídics el 22 de gener de 2020, va emetre el document anomenat *“Contractacions i Licitacions. Informe de situació i pla de xoc”*.

Val a dir, però, que amb posterioritat es van produir una sèrie de circumstàncies que han fet impossible materialitzar el que allà es contenia. En concret, el 14 de març de 2020 es va decretar el primer estat d'alarma com a conseqüència de la COVID-19, amb l'alteració que això ha suposat en la gestió ordinària de l'administració local i, per suposat, en la possible planificació de la contractació pública la qual, també, s'ha vist afectada per la suspensió de terminis i la impossibilitat de l'execució de determinades prestacions. També durant el mes de març de 2020 es va produir un canvi en la persona titular de la Secretaria General, el que ha motivat l'anàlisi de gran part dels procediments municipals, més enllà de la contractació.

Des de la Secretaria General, en un primer estadi es va considerar necessari establir un instrument que regulés la contractació menor, incloent-hi el corresponent modelatge, per tal de fixar un marc comú a tots els departaments de conformitat amb les determinacions de la LCSP. A tal efecte es va elaborar la Instrucció de Secretaria 2/2020 relativa als contractes menors de l'Ajuntament de Gavà, que va ser finalment aprovada per Decret d'Alcaldia 2020002835, de 16.12.2020.

Unit a l'anterior, la Secretaria General va posar en evidència la necessitat de reformular l'estructura de la contractació pública, amb l'aprovació d'un Pla estratègic de contractació, si bé amb caràcter previ es feia necessari efectuar un estudi de l'estat actual de la contractació a l'Ajuntament, que servís de base per a la determinació de les accions a emprendre amb l'objecte d'assolir una completa regularització en la matèria. A tal efecte, es va dictar el Decret d'Alcaldia 2020002469, d'11 de novembre de 2020.

La secretària municipal ha emès informe, el 14 de juliol de 2021, en el que posa de manifest que a la vista de les dades facilitades pels diferents departaments es considera convenient que s'aprovi un Pla estratègic de contractació, en aplicació del que determina l'article 28.4 de la LCSP, que abasti el període 2021-2025, si bé es tractarà d'un document viu sotmès a les actualitzacions corresponents. A tal efecte, ha efectuat la proposta de Pla Estratègic de Contractació 2021-2025 que ha estat assumit per l'Alcaldia.

Aquest Pla estratègic de contractació i la seva calendarització han suposat un destacat esforç personal dels intervinents, a l'espera que aquest instrument estratègic permeti una millor i més ordenada articulació de la contractació, a la vegada que contribuirà a donar compliment a les previsions normatives i als principis generals que regeixen al contractació pública, especialment els de publicitat, transparència i lliure concurrència.

Per tal que aquest calendari no quedi com una mera declaració d'intencions de la corporació, i a fi de garantir-ne una correcta execució, s'ha dissenyat un sistema de seguiment del seu compliment, preveient una actualització trimestral del mateix acompanyat de la difusió oportuna al perfil del contractant, i una auditoria anual del grau de compliment i proposició de mesures a adoptar.

Per tot l'exposat, aquesta Alcaldia proposa a la Junta de Govern Local, l'adopció dels següents

ACORDS



Primer.- Aprovar, d'acord amb l'article 28.4 de la LCSP, el Pla Estratègic de Contractació de l'Ajuntament de Gavà, 2021-2025, que resta incorporat a l'expedient, el qual estableix les eines disponibles i la calendarització de les licitacions a realitzar durant aquest període.

Segon.- Establir que aquest document té caràcter planificador, i el seu contingut serà revisat, si escau, per la Junta de Govern Local amb caràcter trimestral, a fi d'incorporar les possibles modificacions que es vagin produint per raons d'interès públic per tal de disposar en tot moment d'un document el més actualitzat possible.

Tercer.- Establir que de forma anual, des de la Secretaria general s'elabori informe sobre el grau de compliment del Pla del qual es donarà compte a la Junta de Govern Local, dins del primer trimestre de l'any següent d'aquell que s'auditi. Aquest informe contindrà, si escau, les mesures a adoptar, les quals hauran de ser aprovades per aquest òrgan.

Quart.- Ordenar la publicació íntegra del Pla estratègic de Contractació 2021-2023 així com de les seves actualitzacions, al portal de transparència en compliment del que determinen els articles 8 i 12 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i al perfil del contractant, en aplicació de l'establert a l'article 63 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

Cinquè.- Publicar, si escau, l'anunci d'informació prèvia, previst en l'article 134 LCSP, respecte dels contractes planificats subjectes a regulació harmonitzada.

I perquè així consti, lliuro aquest certificat amb el vistiplau del tinent d'alcalde de Nova Governança i Serveis Generals, a reserva dels termes que resultin de l'aprovació de l'acta corresponent.

Gavà, a data de la signatura digital

Vist i plau